



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
oddělení dozoru Ostrava

## Právní rozbor obecně závazné vyhlášky

**Obec: Staré Město** (dále jen „obec“)

**Obecně závazná vyhláška č. 1/2018, kterou se zrušuje Obecně závazná vyhláška č. 2/1998 o regulativech územního rozvoje obce Staré Město a Obecně závazná vyhláška č. 2/2005, kterou se mění Obecně závazná vyhláška č. 4/2002, o regulativech územního rozvoje obce Staré Město** (dále jen „OZV“)

Datum vydání: 16. 7. 2018  
Vyvěšeno na úřední desce: 17. 7. 2018  
Sejmuto z úřední desky: (neuveďeno)  
Datum účinnosti: 1. 8. 2018

### Na základě zmocnění:

Z úvodní věty OZV vyplývá, že byla vydána na zasedání Zastupitelstva obce Staré Město dne 16. 7. 2018 pod č. usnesení bod 1.2. na základě ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“).

### Posouzení OZV:

Při posuzování zákonnosti OZV bylo vycházeno z níže uvedených právních předpisů, nálezů Ústavního soudu, metodických materiálů a stanovisek odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra.

### Právní předpisy:

- ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Ústava“),
- usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení LISTINY ZÁKLADNÍCH PRÁV A SVOBOD jako součásti ústavního pořádku České republiky (dále jen „Listina základních práv a svobod“),
- zákon o obcích,
- zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o archivnictví“).

### K obsahu OZV:

Ministerstvo vnitra nejdříve zkoumalo, zda byla OZV přijata a vydána v mezích Ústavou stanovené kompetence a zda byla přijata ústavně předepsaným způsobem (tedy, zda OZV samotná byla vydána oprávněným orgánem a zda proces jejího vydávání nebyl poznamenán závažnou formální vadou). OZV byla vydána na zasedání Zastupitelstva obce dne 16. 7. 2018. OZV byla vyvěšena na úřední desce Obecního úřadu obce dne 17. 7. 2018 a sňata (neuveďeno). Účinnost této OZV byla stanovena patnáctým dnem po dni vyhlášení, tj. 1. 8. 2018. Vycházejí z presumpce správnosti uvedených údajů a splnění podmínky platnosti OZV vyvěšením na dobu 15 dnů po jejím vydání na úřední desce a stanovení účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení lze důvodně předpokládat, že procedurální požadavky při schvalování OZV byly splněny, tedy že OZV byla přijata a vydána zákonným postupem a v rámci pravomoci svěřené obci Ústavou.



Ministerstvo vnitra se při posuzování OZV zaměřilo na zkoumání, zda obec při vydání OZV nejednala za hranicí pravomocí, tj. zda nejednala mimo věcnou působnost zákonem jí vymezenou, nebo nezneužila svěřené pravomoci. Dle ustanovení Čl. 104 odst. 3 Ústavy je obec, resp. její zastupitelstvo nadáno pravomocí vydávat obecně závazné vyhlášky v mezích své působnosti. Na tuto činnost je třeba pohlížet jako na originární normotvorbu.

Podle ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích je zastupitelstvu obce vyhrazeno vydávat obecně závaznou vyhlášku obce v rámci samostatné působnosti obce. Dle ustanovení § 35 odst. 1 zákona o obcích do samostatné působnosti obce patří záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce, pokud nejsou zákonem svěřeny krajům nebo pokud nejde o přenesenou působnost orgánů obce nebo o působnost, která je zvláštním zákonem svěřena správním úřadům jako výkon státní správy, a dále záležitosti, které do samostatné působnosti obce svěří zákon.

Ukládat prostřednictvím obecně závazné vyhlášky občanům jednostrannými příkazy a zákazy povinnosti smí obec jen na základě a v mezích zákona, neboť je vázána ustanovením Čl. 2 odst. 3 Ústavy a Čl. 2 odst. 2 Listiny základních práv a svobod.

Podle ustanovení § 35 odst. 3 písm. a) zákona o obcích se obec při výkonu samostatné působnosti (obecně definované ustanovením § 35 odst. 1 zákona o obcích) řídí při vydávání obecně závazné vyhlášky zákonem. Tomuto zákonnému příkazu odpovídá vymezení věcných oblastí, v nichž je obec oprávněna originárně tvořit právo.

Ze zákona o obcích vyplývá, že dle ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) je zastupitelstvu obce vyhrazeno vydávat OZV, a tedy je i rušit, respektive vydávat OZV obsahující zrušovací ustanovení k předchozím OZV.

## **Čl. 1**

Tímto ustanovením se zrušuje Obecně závazná vyhláška obce Staré Město č. 2/1998 o regulativech územního rozvoje obce Staré Město a Obecně závazná vyhláška č. 2/2005, kterou se mění Obecně závazná vyhláška č. 4/2002, o regulativech územního rozvoje obce Staré Město

Ustanovení o zrušení OZV je v souladu s § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích. Označení zrušované OZV je v textu zrušovacího ustanovení natolik konkrétní, že nemůže dojít k narušení právní jistoty adresáta OZV při identifikaci zrušovaného právního předpisu obce.

Zrušením předmětných obecně závazných vyhlášek uvedených výše dochází k formálnímu ukončení platnosti těchto OZV, které byly nahrazeny opatřením obecné povahy ze dne 16. 7. 2018 v souladu se zákonem č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů. Dle vyjádření obce nabylo opatření obecné povahy účinnosti dne 1. 8. 2018.

***U čl. 1 nebyl shledán rozpor se zákonem.***

## **Čl. 2 Účinnost**

Článek stanoví účinnost OZV patnáctým dnem po dni vyhlášení. Obecně závazné vyhlášky a nařízení obce musí být vyhlášeny, což je podmínkou platnosti právního předpisu obce. Vyhlášení se provede tak, že se právní předpis obce vyvěsí na úřední desce obecního úřadu po dobu 15 dnů. Dnem vyhlášení právního předpisu obce je první



den jeho vyvěšení na úřední desce. K vyhlášení OZV došlo dne 17. 7. 2018 a sejmutí (neuveďeno). OZV byla řádně vyhlášena. Pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení. Obec stanovila účinnost patnáctým dnem po dni vyhlášení, ustanovení je v souladu s § 12 odst. 2 zákona o obcích.

***U Čl. 2 nebyl shledán rozpor se zákonem.***

#### **Informace o vyvěšení na úřední desce**

Dle ustanovení § 65 odst. 3 zákona o archivnictví „*má-li být dokument vyvěšen na úřední desce, činí se tak vyvěšením jeho stejnopisu opatřeného datem vyvěšení. Po sejmutí se vyvěšený stejnopis opatří datem sejmutí a zařadí do příslušného spisu jako doklad o vyvěšení dokumentu na úřední desce.*“ Datum vyvěšení je na OZV uvedeno v souladu se zákonem o archivnictví i zákonem o obcích.

#### **Podpisování právních předpisů**

Dle ustanovení § 104 odst. 2 zákona o obcích podepisuje právní předpisy obce starosta spolu s místostarostou. OZV je opatřena podpisy místostarosty a starosty. Ustanovení je v souladu s ustanovením § 104 odst. 2 zákona o obcích.

#### **K označení OZV razítkem**

Žádný právní předpis neukládá povinnost opatřit právní předpis obce razítkem.

**Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor OZV se zákonem.**

Zpracovala: JUDr. Radomíra Valíková

Schválil: Mgr. Josef Zich

V Ostravě dne: 11. 7. 2019