MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ
100 00 PRAHA 10 - VRŠOVICE, Vršovická 65

OBECNÍ ÚŘAD STARÉ MĚSTO
738 01 Frýdek-Místek
Došlo: 21 -06- 2010
Č.j. 06/345/2010
Přílohy: 1
Č. dopor.
Zpracov.
Ukl. znak 245

V Praze dne 17. června 2010
Č.j. : 53624/ENV/10

STANOVISKO

Ministerstva životního prostředí

podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů,

k návrhu koncepce

„Krajský program snižování emisí Moravskoslezského kraje“

verze prosinec 2009

Předkladatel koncepce:	**Moravskoslezský kraj** ul. 28. října 117 702 18 Ostrava
Zpracovatel koncepce:	**Moravskoslezský kraj** ul. 28. října 117 702 18 Ostrava
Zpracovatel posouzení:	**Ing. Vladimír Plachý, EMPLA AG spol. s r.o.** Za Škodovkou 305 503 11 Hradec Králové (*osvědčení odborné způsobilosti pro posuzování vlivů na životní prostředí dle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí č. 79312/ENV/06*)

Stručný popis koncepce:

Cílem „Krajského programu snižování emisí Moravskoslezského kraje" je dosažení doporučených hodnot krajských emisních stropů pro SO_2, NO_x, VOC a NH_3 k roku 2010, a dále omezování emisí znečišťujících látek, jejichž imisní limity jsou v zájmové oblasti překračovány (zejména PM_{10}). Koncepce stanoví nástroje ochrany ovzduší, z nichž je třeba vycházet při výkonu veřejné správy s cílem naplnění cílů stanovených v koncepci. V souladu s aktuálním světovým trendem je v koncepci zdůrazněn integrovaný přístup k ochraně ovzduší a klimatu a jsou proto upřednostňovány takové nástroje a opatření, které vedle snížení emisí znečišťujících látek současně vedou také k omezení emisí hlavního skleníkového plynu – oxidu uhličitého. Zpracování koncepce vychází ze zákona č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

„Krajský program snižování emisí Moravskoslezského kraje" je v souladu s relevantními koncepčními dokumenty a materiály na národní, mezinárodní i krajské úrovni. Opatření navržená v koncepci respektují cíle a priority těchto dokumentů.

Průběh posuzování:

Oznámení koncepce „Krajský program snižování emisí Moravskoslezského kraje" (dále též jen „koncepce") zpracované v rozsahu přílohy č. 7 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí") bylo Ministerstvu životního prostředí předloženo dne 5. 8. 2009. Po kontrole náležitostí bylo oznámení koncepce zveřejněno v Informačním systému SEA a rozesláno dotčeným správním úřadům a dotčeným územním samosprávným celkům k vyjádření. Zjišťovací řízení bylo zahájeno dne 20. 8. 2009 zveřejněním na úřední desce Moravskoslezského kraje a ukončeno dne 24. 9. 2009 vydáním závěru zjišťovacího řízení.

Návrh koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (dále též jen „vyhodnocení") zpracovaného v rozsahu přílohy č. 9 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí byl Ministerstvu životního prostředí předložen dne 27. 1. 2010. Předložené vyhodnocení neobsahovalo náležitosti dle cit. přílohy a bylo v souladu s ustanovením § 10f odst. 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí vráceno předkladateli koncepce k doplnění. Upravené vyhodnocení bylo MŽP předloženo dne 9. 4. 2010 a po kontrole náležitostí byl dne 13. 4. 2010 návrh koncepce včetně upraveného vyhodnocení zveřejněn podle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Veřejné projednání koncepce včetně vyhodnocení se konalo dne 11. 5. 2010 v zasedací místnosti zastupitelstva Moravskoslezského kraje v budově Krajského úřadu Moravskoslezského kraje. Zápis z veřejného projednání obdrželo Ministerstvo životního prostředí dne 19. 5. 2010.

Stručný popis posuzování:

Posuzování vlivů koncepce „Krajský program snižování emisí Moravskoslezského kraje" na životní prostředí a veřejné zdraví bylo provedeno v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí a zpracováno v rozsahu přílohy č. 9 tohoto zákona a požadavků na jeho rozsah a obsah uvedených v závěru zjišťovacího řízení.

Příslušné orgány ochrany přírody svým stanoviskem dle § 45i odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, vyloučily významný vliv koncepce na území evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti, a tudíž nebylo zpracováno hodnocení jejich důsledků na území evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti ve smyslu § 45h a § 45i cit. zákona.

Na základě stávajících výstupů procesu posuzování vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví lze konstatovat, že nebyly identifikovány takové negativní vlivy této koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví, které by znemožňovaly její schválení. Případné nepříznivé vlivy, které mohou vzniknout při realizaci koncepce, budou v rámci výběru projektů pomocí stanovených kritérií a s využitím monitoringu realizace koncepce podchyceny a účinně eliminovány, minimalizovány nebo kompenzovány.

Závěry posuzování:

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný orgán podle § 21 písmena d) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává

SOUHLASNÉ STANOVISKO

k návrhu koncepce

„Krajský program snižování emisí Moravskoslezského kraje"

verze prosinec 2009

za dodržení níže uvedených podmínek (část A):

1. Vzhledem ke zhoršené kvalitě ovzduší v Moravskoslezském kraji, která je řešena i z vládní úrovně „Zprávou o způsobech řešení nevhodné situace z hlediska životního prostředí v Moravskoslezském kraji včetně konkretizace opatření", uplatňovat při realizaci koncepce opatření vedoucí k maximálnímu možnému zlepšení kvality ovzduší a snižování emisí v Moravskoslezském kraji.
2. Při realizaci koncepce, tj. při přípravě a realizaci jednotlivých projektů, jež budou naplňovat cíle koncepce, respektovat a dodržovat opatření pro předcházení, snížení či kompenzaci potenciálních negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, viz kapitola 7 a 12 vyhodnocení.
3. Při výběru projektů pro realizaci koncepce zohlednit problematiku ochrany životního prostředí a veřejného zdraví, a to zapracováním environmentálních kritérií podle kapitoly 11 vyhodnocení do celkového systému hodnocení a výběru projektů.
4. Při přípravě projektů, u nichž je konstatován potenciální negativní vliv na životní prostředí, hledat taková řešení, která budou minimalizovat jejich vlivy na životní prostředí.
5. Nebudovat v oblastech se zhoršenou kvalitou ovzduší další zdroje znečišťování ovzduší, které by stav zhoršovaly. Naopak za účelem plnění zákonných limitů a legislativních norem pro kvalitu ovzduší vyhledávat a realizovat opatření ke zlepšení kvality ovzduší a snižování emisí. Stanovit podmínky pro navrhování a vlastní povolování nových zdrojů znečištění včetně zdůvodnění jejich opodstatněnosti s ohledem na další zhoršování ovzduší v Moravskoslezském kraji.

6. Při přípravě jednotlivých projektů je nezbytné respektovat zvláště chráněná území, jejich ochranné podmínky a plány péče o ně. Při posuzování konkrétních projektů respektovat lokality výskytu zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů. Do následného výběru konkrétních projektů zapojit příslušné orgány ochrany přírody a krajiny.

7. Aktualizovat koncepci v návaznosti na platnou legislativu v oblasti ochrany ovzduší. Tj. název *„environmentální zóny"* uváděný v koncepci nahradit pojmem *„nízkoemisní zóny"*; aktualizovat organizační nástroj *ORG04: Regulační řády* ve smyslu nově přijaté vyhlášky č. 373/2009 Sb., kterou byly stanoveny zvláštní imisní limity pro suspendované částice PM_{10}; aktualizovat kap. *N.3 Očekávané nástroje omezování emisí (legislativní výhled)* ve smyslu výše cit. vyhlášky.

8. Aktualizovat emisní situaci v Moravskoslezském kraji popsanou v koncepci o data dostupná a verifikovaná v době aktualizace koncepce.

9. Aktualizovat kapitolu *P Mezikrajová spolupráce, včetně příhraniční* v závislosti na aktuálním stavu jednání se zástupci Polské republiky. Přeshraniční vlivy zdrojů znečišťování ovzduší jsou v Moravskoslezském kraji specifickým problémem a z tohoto důvodu je potřeba se jím zabývat v koncepci podrobněji.

10. Podporovat řešení starých ekologických zátěží s dopadem na kvalitu ovzduší (např. dokončení sanace lagun Ostramo, sanace termicky aktivních odvalů atd.).

11. Zintenzivnit a prohloubit spolupráci České inspekce životního prostředí – oblastního inspektorátu Ostrava a odpovědných orgánů krajského úřadu při návrhu opatření na snižování emisí a zlepšení kvality ovzduší v regionu a v procesu vydávání integrovaných povolení podle zákona č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Využívat možnosti zpřísňování limitů a důsledné využívání BAT technologií. Při vydávání integrovaných povolení aplikovat nejen progresivní nejlepší dostupné techniky BAT, ale u významných zdrojů znečištění vyžadovat úrovně světové špičky (mnohé dokumenty BREF a technologie BAT jsou již dnes překonány).

12. Maximálně konkretizovat dílčí etapy a vlastní cílové hodnoty koncepce, které postupným plněním povedou ke zlepšení kvality ovzduší v Moravskoslezském kraji. Vycházet z příslušného časového harmonogramu.

13. Zajistit sledování implementace koncepce z hlediska dopadů na životní prostředí a veřejné zdraví, zejména pravidelným vyhodnocováním výsledků monitoringu vlivů opatření realizovaných v rámci koncepce na životní prostředí, pravidelným zveřejňováním výsledků monitoringu, zajištěním dostatečné informovanosti všech skupin zainteresovaných v implementaci koncepce o environmentální problematice a o možných vazbách připravovaných projektů na životní prostředí.

14. Projekty, které naplní charakteristiky a limity stanovené zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí, budou samostatně posouzeny v rámci procesu posuzování vlivů záměru na životní prostředí (EIA). Bez provedení tohoto posouzení nelze podpořit realizaci navrhovaného záměru a ani ho uskutečnit. Toto se týká také projektů, které nejsou v koncepci uvedeny, ale v budoucnu budou v rámci koncepce podporovány.

15. Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých došlých vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu koncepce, tak i k jejímu vyhodnocení.

Doporučení (část B)

16. Doplnit do koncepce opatření k podpoře, rozvoji a modernizaci železniční dopravy, podpoře přepravy nákladů včetně nákladních aut po železnici.
17. Doplnit koncepci o opatření k podpoře provádění imisního monitoringu mimo oblasti pokryté trvalým monitoringem.
18. U jednotlivých projektů produkujících hluk ověřit vhodnost jejich řešení zpracováním hlukové studie.
19. V souvislosti s realizací parkovacích stání či dopravní infrastrukturou obecně doplnit koncepci o nástroj k omezení záboru ozeleněných ploch (např. reorganizace stávajících stání, využití stávajících zpevněných ploch, podzemní respektive patrové parkování) a k využití výsadby zeleně při realizaci parkovacích stání.
20. Doplnit podkapitolu *N.2.1.1.1 Nápravné nástroje a opatření u stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší* o nástroj: Realizace opatření ke snížení emisních koncentrací TZL, SO_2, NO_x a CO na provozech společnosti Dalkia Česká republika a.s. (Teplárna Karviná, Teplárna ČSA).
21. Doplnit kapitolu *Q Souhrn stanovených požadavků a lhůt k dosažení cílů programu* o termínovaný úkol: V rámci přezkumů integrovaných povolení u Teplárny Karviná a Teplárny ČSA společnosti Dalkia Česká republika a.s. stanovit opatření ke snížení emisí TZL, SO_2, NO_x a CO na hodnoty, které jsou stanovené v dokumentech BREF, a kterých lze dosáhnout za použití nejlepších dostupných technik u stávajících zařízení.
22. Při řešení problémů energetiky a dopravy se zaměřit také na omezování emisí CO.
23. Doplnit kapitolu *O Finanční zajištění programu* o detailnější popis zdrojů financování.
24. Upřesnit monitorovací ukazatel (indikátor) *Početnost chráněných druhů rostlin a živočichů* ve smyslu, zda se jedná o absolutní či relativní početnost, jaké kategorie chráněných druhů bude zohledňovat apod.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu postupovat podle § 10g odst. 4 a odst. 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ministerstvo životního prostředí předpokládá, že řídící složky realizace této koncepce zajistí u každého navrženého opatření co nejširší publicitu a informování veřejnosti.

Ministerstvo životního prostředí dále upozorňuje předkladatele na povinnost zajistit sledování a rozbor vlivů schválené koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a další povinnosti plynoucí z § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Vyvěšeno na úřední desku Obecního úřadu
Dne: 21.06.2012
Sundáno:

OBECNÍ ÚŘAD
Jamnická 46 2
738 01 STARÉ MĚSTO

Ing. Jaroslava HONOVÁ, v.r.
ředitelka odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
(otisk razítka se státním znakem č. 11)